

Số: 1279 /TTr-UBND

An Giang, ngày 02 tháng 12 năm 2024

TỜ TRÌNH
Dự thảo Nghị quyết tổng mức vay, kế hoạch vay,
trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Căn cứ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19 tháng 6 năm 2015;
Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Tổ chức Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22 tháng 11 năm 2019;

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015;

Căn cứ Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017;

Căn cứ Nghị định số 93/2018/NĐ-CP ngày 30 tháng 6 năm 2018 của Chính phủ quy định về quản lý nợ của chính quyền địa phương,

Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị Quyết tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025 như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

Căn cứ điểm d khoản 1 Điều 30 Luật Ngân sách nhà nước ngày 25 tháng 6 năm 2015 quy định như sau:

“Điều 30. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân các cấp:

1. Căn cứ vào nhiệm vụ thu, chi ngân sách được cấp trên giao và tình hình thực tế tại địa phương, quyết định:

d) Tổng mức vay của ngân sách địa phương, bao gồm vay để bù đắp bội chi ngân sách địa phương và vay để trả nợ gốc của ngân sách địa phương”.

Căn cứ khoản 1, 2 Điều 16 và khoản 1 Điều 17 Luật Quản lý nợ công ngày 23 tháng 11 năm 2017 quy định:

“Điều 16. Nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp tỉnh:

1. Quyết định, điều chỉnh kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hằng năm của chính quyền địa phương theo quy định của Luật này và quy định của pháp luật về ngân sách nhà nước.

2. Quyết định danh mục các dự án đầu tư từ vốn vay của chính quyền địa phương theo quy định của pháp luật; phê duyệt Đề án phát hành trái phiếu chính quyền địa phương.

Điều 17. Nhiệm vụ, quyền hạn của Ủy ban nhân dân cấp tỉnh:

1. Lập kế hoạch vay, trả nợ 05 năm, hằng năm của chính quyền địa phương trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định”.

Từ các căn cứ trên, để có cơ sở vay đầu tư từ nguồn vay trong nước, vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ và mục đích sử dụng nguồn vốn vay, Hội đồng nhân dân tỉnh thông qua Nghị quyết tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025 là đúng thẩm quyền. Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh dự thảo Nghị quyết tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM CHỈ ĐẠO

1. Mục đích: Ban hành Nghị quyết tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025 để có cơ sở vay đầu tư từ nguồn vay trong nước, vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ và mục đích sử dụng nguồn vốn vay.

2. Quan điểm chỉ đạo:

a) Tuân thủ trình tự, thủ tục theo các quy định về lập kế hoạch vay, trả nợ của chính quyền địa phương.

b) Đảm bảo phù hợp với quy định hiện hành và tình hình phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

c) Ủy ban nhân dân tỉnh sẽ phân bổ vốn cho các dự án nằm trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021 - 2025, bố trí đủ vốn đối ứng thực hiện các dự án ODA, thực hiện thủ tục vay, ghi vốn đầu tư ngân sách tỉnh hoàn trả đúng hạn các khoản nợ gốc vay, phí và lãi vay khi đến hạn.

III. ĐÁNH GIÁ TÌNH HÌNH THỰC HIỆN VIỆC QUẢN LÝ NỢ NĂM 2024

Việc quản lý các khoản nợ vay của chính quyền địa phương đảm bảo tuân thủ theo quy định của Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý nợ công, cụ thể đã tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết số 42/NQ-HĐND ngày 07 tháng 12 năm 2023 tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024 và điều chỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024 tại Nghị quyết số 18/NQ-HĐND ngày 19 tháng 4 năm 2024, Nghị quyết số 57/NQ-HĐND ngày 13 tháng 11 năm 2024, làm cơ sở quản lý chặt chẽ nợ vay chính quyền địa phương.

1. Quá trình triển khai thực hiện có phát sinh điều chỉnh giảm kế hoạch vay đối với các dự án trong năm 2024, nguyên nhân cụ thể như sau:

a) Dự án Nâng cấp trang thiết bị y tế cho Bệnh viện Sản Nhi An Giang

Đến đầu tháng 10 năm 2024 phía Ngân hàng RBI mới có Thư Thông báo thỏa thuận vay ICA 11 có hiệu lực từ ngày 09 tháng 10 năm 2024. Vì vậy, nhu cầu giải ngân kế hoạch vốn vay lại các tháng cuối năm 2024 của dự án chỉ thực hiện tạm ứng 25% giá trị Hợp đồng gói thầu số 13: “Cung cấp lắp đặt trang thiết bị”. Do đó, ảnh hưởng đến tiến độ giải ngân vốn, đã trình điều chỉnh giảm kế hoạch vốn vay lại năm 2024 cho phù hợp.

b) Dự án Mở rộng nâng cấp đô thị Việt Nam – Tiểu dự án thành phố Long Xuyên, tỉnh An Giang

Theo quy định, dự án trên thực hiện cơ chế giải ngân đồng thời theo tỷ lệ 80% vốn vay trung ương cấp phát và 20% vốn ngân sách địa phương vay lại, do đó mặc dù từ đầu năm 2024 dự án đã được bố trí kế hoạch vốn vay lại nhưng đến ngày 21 tháng 5 năm 2024, dự án mới được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thông báo vốn trung ương cấp phát năm 2023 được phép kéo dài thời gian thực hiện, giải ngân sang năm 2024. Đồng thời, chủ đầu tư triển khai thực hiện các thủ tục rút vốn cho dự án chậm, nhà thầu thi công chưa đạt yêu cầu so với kế hoạch, ngoài ra dự án hết hiệu lực vay ngày 28 tháng 6 năm 2024 nên trong 06 tháng đầu năm 2024 dự án không phát sinh giải ngân. Vì vậy, tỷ lệ giải ngân kế hoạch vốn của dự án không đạt so với mục tiêu đề ra.

c) Tiểu dự án: Tăng cường khả năng thích ứng và quản lý nước cho vùng thượng nguồn sông Cửu Long, huyện An Phú, thuộc dự án: Chống chịu khí hậu tổng hợp và sinh kế bền vững đồng bằng sông Cửu Long

Để đảm bảo kế hoạch vốn vay cho tiểu dự án thực hiện và kết thúc đúng thời hạn đã được Ngân hàng Thế giới ấn định (ngày 30 tháng 6 năm 2024). Sở Tài chính đã kịp thời phối hợp các đơn vị liên quan tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh phê duyệt điều chỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2024 cho dự án, phù hợp tình hình thực tế và đáp ứng nhu cầu vốn thực hiện hoàn thành dự án.

2. Nghĩa vụ trả nợ, đã bố trí đủ nguồn vốn ngân sách địa phương để trả nợ vay đúng hạn theo đúng Hợp đồng đã ký kết giữa Bộ Tài chính và Ủy ban nhân dân tỉnh.

IV. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước, Luật Quản lý nợ công, các Hiệp định vay với nhà tài trợ và hợp đồng vay lại các dự án giữa Ủy ban nhân dân tỉnh và Bộ Tài chính, Sở Tài chính đã làm việc với Sở Kế hoạch và Đầu tư và Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng và Khu vực Phát triển đô thị tỉnh (chủ đầu tư) xác định nhu cầu vay lại của dự án Nâng cấp trang thiết bị y tế cho Bệnh viện Sản Nhi An Giang năm 2025, đồng thời lấy ý kiến góp ý của Sở Tư pháp, các đơn vị liên quan và công khai dự thảo Tờ trình, dự thảo Nghị quyết trên cổng thông tin điện tử của tỉnh để cơ quan, tổ chức, cá nhân góp ý, trên cơ sở đó hoàn chỉnh dự thảo để tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh thông qua thành viên Ủy ban nhân dân tỉnh ngày 18/11/2024, ý kiến thống nhất của các thành viên Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh tại Công văn số 842-CV/BCSD ngày 18/11/2024, Ban Thường vụ Tỉnh Ủy tại Thông báo số 651-TB/TU ngày 19/11/2024 và Ban Chấp hành Đảng bộ

tỉnh tại Thông báo số 658-TB/TU ngày 29/11/2024 trước khi trình Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025.

V. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Điều 1: Phê duyệt tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025, như sau:

1. Tổng mức vay năm 2025 của ngân sách tỉnh:
 - a) Thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp năm 2025 là 6.728.000 triệu đồng.
 - b) Chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2025 là 13.732.327 triệu đồng.
 - c) Mức dư nợ vay của ngân sách địa phương: Theo điểm c khoản 6 Điều 7 Luật Ngân sách nhà nước: *“Đối với các địa phương có số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp nhỏ hơn hoặc bằng chi thường xuyên của ngân sách địa phương không vượt quá 20% số thu ngân sách được hưởng theo phân cấp”*. Theo đó mức dư nợ vay của ngân sách địa phương không vượt quá 20% số thu ngân sách địa phương được hưởng theo phân cấp là 1.345.600 triệu đồng ($6.728.000 \times 20\%$).
2. Kế hoạch vay năm 2025 của ngân sách tỉnh theo nguồn vay trong nước, vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ và mục đích sử dụng:
 - a) Tổng mức vay trong năm là 129.100 triệu đồng: đây là khoản vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ để đầu tư dự án Nâng cấp trang thiết bị y tế cho Bệnh viện Sản Nhi An Giang (*chi tiết tại Phụ lục I và Phụ lục II*).
 - b) Trường hợp có thay đổi kế hoạch vay lại của dự án theo tiến độ thực tế thực hiện, Ủy ban nhân dân tỉnh trình Hội đồng nhân dân tỉnh điều chỉnh tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ cho phù hợp theo quy định.
3. Kế hoạch trả nợ vay của ngân sách tỉnh năm 2025 theo nguồn vay trong nước, vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ:
 - a) Tổng mức trả nợ gốc khoản vay lại vốn vay nước ngoài của Chính phủ trong năm là 23.400 triệu đồng, sử dụng từ nguồn ngân sách địa phương.
 - b) Trả lãi, phí trong năm là 8.500 triệu đồng, sử dụng từ nguồn ngân sách địa phương.
4. Dư nợ vay đến ngày 31 tháng 12 năm 2025 là 338.155 triệu đồng, so với mức dư nợ vay tối đa của ngân sách địa phương đạt tỷ lệ 25,1% ($338.155 / 1.345.600$ triệu đồng).

Điều 2. Giao Ủy ban nhân dân tỉnh triển khai thực hiện Nghị quyết này theo quy định pháp luật.

Điều 3. Nghị quyết này đã được Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang khóa X, kỳ họp thứ... (chuyên đề) thông qua ngày.... tháng 12 năm 2024 và có hiệu lực từ ngày ký.

Trên đây là Tờ trình dự thảo Nghị quyết tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025, Ủy ban nhân dân tỉnh kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định.

Tờ trình này thay thế Tờ trình số 1224/TTr-UBND ngày 21 tháng 11 năm 2024 của Ủy ban nhân dân tỉnh./.

(Xin gửi kèm theo dự thảo Nghị quyết Tổng mức vay, kế hoạch vay, trả nợ của ngân sách tỉnh An Giang năm 2025).

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch & các PCT UBND tỉnh;
- Các đại biểu HĐND tỉnh Khóa X;
- Ban KTNS – HĐND tỉnh;
- Các Sở: TC, KH&ĐT, TP;
- VP. UBND tỉnh: LĐVP, P. TH, KTN, KGVX, KTTH;
- Lưu: VT.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Hồ Văn Mừng